

УДК 663.2

ГАРМОНИЗАЦИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ НА ВИНОДЕЛЬЧЕСКУЮ ПРОДУКЦИЮ С ПРАВИЛАМИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ВИНОГРАДА И ВИНА

Панасюк Александр Львович
д-р техн. наук

*Государственное научное учреждение
Всероссийский научно-исследовательский
институт пивоваренной, безалкоголь-
ной и винодельческой промышленности,
Москва, Россия*

Рассматриваются проблемы и противоречия на пути гармонизации технических регламентов на отечественную винодельческую продукцию с правилами Европейского союза и Международной организации винограда и вина.

Ключевые слова: ГАРМОНИЗАЦИЯ, НОРМАТИВНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ, ПРАВИЛА, СТАНДАРТЫ, МЕТОДЫ КОНТРОЛЯ

UDC 663.2

HARMONISATION OF TECHNICAL REGULATIONS FOR WINE PRODUCTS WITH THE RULES OF THE EUROPEAN UNION AND THE INTERNATIONAL ORGANIZATION OF GRAPES AND WINE

Panasyuk Alexander
Dr. Sci. Tech.

State Scientific Organization Research Institute of Brewing, Soft Drinks and Wine Industry, Moscow, Russia

Problems and contradictions of harmonization of technical regulations on the domestic wine products to the rules of the European Union and the International Organization of Grapes and Wine are considered.

Keywords: HARMONIZATION, REGULATORY DOCUMENTS, REGULATIONS, STANDARDS, METHODS OF CONTROL

Введение. В Российской Федерации с 1 июля 2003 года действует Федеральный закон №184-ФЗ «О техническом регулировании». В этом законе раскрывается вся идеология новой системы технического регулирования, вводится понятие «технических регламентов», описываются процедуры их разработки. Одновременно закон устанавливает формы подтверждения соответствия, права и обязанности контролирующих органов и контролируемых организаций. При этом сохраняется роль национальных стандартов. Более того, в статье 16 п. 9 закона прямо сказано, что Ростехрегулированием «утверждается перечень национальных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого

технического регламента».

Если соответствие техническому регламенту – гарантия безопасности и невведения приобретателя в заблуждение, то соответствие национальному стандарту – гарантия качества и залог конкурентоспособности на рынке.

Анализируя требования к технологии и нормативные показатели продукции, заложенные в отечественных и европейских документах, можно сделать вывод, что винодельческая отрасль является одной из отраслей пищевой промышленности, наиболее подготовленной к гармонизации. Нормируемые показатели готовой продукции, методы отбора проб, методы анализа вин, разрешенные технологические приемы в большинстве своем, в принципе или полностью, совпадают с принятыми в мировой практике [1].

Такая положительная тенденция сложилась благодаря тому, что Россия с 1956 г. является полноправным членом Международной организации винограда и вина (O.I.V.), которая одна из немногих имеет межправительственный статус.

Этой организацией при непосредственном участии российских представителей приняты следующие документы: «Международный кодекс технологических приемов в виноделии», «Международный кодекс требований к продуктам, применяемым в виноделии», «Сборник международных методов анализа и оценки вин и сусел», «Сборник международных методов анализа спиртных напитков, спиртов и ароматической фракции напитков» и др.

Данные документы в настоящее время принимаются в качестве основы статей регламентов Европейского Союза или национальных законов. Все это положительно сказывается на сближении отечественного законодательства с директивами и регламентами ЕС.

Цель исследований – рассмотрение и освещение проблем

гармонизации технических регламентов на винодельческую продукцию с правилами Европейского союза и Международной организации винограда и вина.

Объекты исследований. Правила Европейского союза и Международной организации винограда и вина, а также нормативная и техническая документация Российской Федерации.

Обсуждение результатов. Для целей идентификации продукции в России впервые разработан и утвержден национальный стандарт на термины и определения винодельческой продукции. Подготовка документа проводилась с участием высококвалифицированных специалистов различных организаций.

Требования к идентификационным характеристикам продукции максимально гармонизированы с требованиями директив и регламентов ЕС и нашли отражение в разработанных позднее стандартах на отдельные группы винодельческой продукции.

Большая часть работы над созданием технических регламентов в области производства алкогольной продукции еще впереди, тем более что в 2008 году Европейский Союз принял новые регламенты на винодельческую продукцию и спиртные напитки, содержащие ряд принципиальных изменений в сравнении с действующими ранее актами. Это требует значительной корректировки уже принятых или проходящих публичное обсуждение правил и норм отечественного законодательства в области производства алкогольной продукции.

Впервые «Закон о вине» был принят Европейским Экономическим Сообществом в 1971 году. В дальнейшем, в 1987-1991 гг., был принят целый ряд законодательных актов, регламентирующих производство, оборот и контроль качества винодельческих продуктов и спиртных напитков.

В 1999 году был принят новый регламент Совета ЕС №1493/1999,

устанавливающий единую организацию рынка в виноградарско-винодельческом секторе. Документ содержал 82 статьи, включающих множество параграфов и пунктов и 8 объемных приложений.

В развитие этого регламента в последующие три года был утвержден еще ряд регламентов, определяющих некоторые положения по применению регламента ЕС №1493/1999, в части вин высокого качества установленного места производства, разрешенных технологических приемов, правил этикетирования, торговли с третьими странами и так далее. Этот объемный и громоздкий комплект документов на определенном этапе стал не соответствовать динамике развития отрасли.

В связи с этим в 2007 году вышла консолидированная версия регламента, касательно производства ароматизированных вин и напитков, а в 2008 г. новые регламенты, устанавливающие требования к производству, обороту и контролю качества винодельческих продуктов, а также спиртных напитков. Благодаря содействию Еврокомиссии и лично советнику по сельскому хозяйству ее представительства в России г-на Альберто Вольпато, а также консультационной поддержке Генерального директора OIV г-на Федерико Кастеллуччи. Переводы этих регламентов на русский язык вошли в книгу «Техническое регулирование производства и оборота винодельческой продукции и спиртных напитков» (М.: Развитие, 2009. – 200 с.).

При рассмотрении регламентов сразу бросается в глаза, что правила технологии производства, контроля качества продукции и другие производственные вопросы оставлены за Международной организацией винограда и вина (O.I.V.). Есть и другие новшества, на некоторые из которых, напрямую касающихся гармонизации отечественного законодательства, хотелось бы обратить особое внимание.

Так, в Регламенте Совета (ЕС) №479/2008 от 29 апреля 2008 г. «Об организации виноградарско-винодельческого рынка» часть II целиком

посвящена мерам поддержки виноградарей. Это говорит о том, что Евросоюз считает первоочередной задачей субсидирование данной отрасли, страхование от рисков, что обычно является объектом внимания национальных законов о винограде и вине.

В части III «Меры административного характера» статья 30 полностью заменяет приложение предыдущего регламента, представляющего собой перечень разрешенных технологических приемов, делая ссылку на «Кодекс технологических приемов в виноделии», принимаемый и актуализируемый Международной организацией винограда и вина.

Существует мнение, что вином может называться только продукт, получаемый из винограда, а продукты брожения других плодов и ягод следует отнести к напиткам. На самом деле верно утверждение, что «вином называется напиток, приготовленный из винограда», вторая часть постулата произвольно домысливается. Действительно, продукты спиртового брожения плодов не являются «винами», они называются «плодовыми винами», но не напитками. Так, например, в Германии, являющейся ведущей страной Евросоюза, вырабатывают *Apfelwein*, что в переводе означает «яблочное вино». Чтобы поставить точку в этом вопросе, в статье 25, параграфе 2 ясно сказано: «страны Содружества могут разрешить понятие «вино»:

- а) в сопровождении с названием фрукта в виде сложного имени существительного для реализации продукции, полученной путем сбраживания плодов, отличных от винограда;
- б) или если оно является частью составного названия».

Кроме того, следует отметить, что в столице Евросоюза — Брюсселе находится штаб-квартира «Ассоциации производителей сидров и плодовых вин» (*L'Association des Industries des Cidres et Vins de fruits*), которая включает в себя национальные ассоциации таких виноградарских стран,

как Франция, Испания, Германия, Швейцария и др.

Все это надо использовать при разработке национального регламента, учитывая, что климатические условия России благоприятны прежде всего для выращивания плодовых и ягодных культур.

Статья 31 «Методы анализа» прямо указывает на необходимость использования в практике «Сборника методов анализа вин и сусел», разработанного Международной организацией винограда и вина. Таким образом, Регламент Комиссии ЕЭС №2676/90, устанавливающий методы анализа вина, постепенно утрачивает свое значение.

В главе IV предложено новое деление вин по категориям качества. Исключен термин «столовое вино». Предложены термины «вино», «вино географического указания» и «вино защищенного наименования по происхождению».

В регламенте ЕС №110/2008, посвященном определению, описанию, этикетированию и защите географических указаний спиртных напитков, дано понятие «водка». Причем «водка» – это продукт, получаемый из зернового или картофельного сырья. Если же используется другое сырье, то требуется добавление слов, «произведено из ...». Таким образом, можно использовать такие определения, как «грушевая водка», «сливовая водка» и др.

Статья 17 предусматривает возможность регистрации спиртных напитков географического наименования из третьих стран. Однако для этого необходимо подтверждение, что рассматриваемое наименование защищено в стране-производителе.

В свою очередь, уполномоченный государственный орган страны-производителя должен располагать комплектом документов, включающих описание спиртного напитка, основные его физико-химические и органолептические показатели, описание технологии спиртного напитка. То есть продукты, имеющие географические наименования, должны пройти государственную регистрацию.

В развитии этого подхода к регулированию производства высококачественной продукции Европейская Комиссия приняла Регламент 607/2009 от 14.07.09, касающийся некоторых правил применения регламента 479/2009 в части защищенных мест происхождения и географических указаний, традиционных названий, маркировки и представления продуктов виноградарско-винодельческого сектора. С учетом дополнений от 11.05.10 и 16-ти приложений объем данного документа составил более 100 страниц.

С учетом основных положений данного документа нашим институтом разработана первая редакция проекта национального стандарта «Вина географических указаний и вина защищенных наименований по происхождению», который размещен на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии.

Особенностью данного стандарта, распространяющегося на продукцию с высокими качественными характеристиками, является необходимость его сопровождения разработкой регламентирующего документа, определяющего правила присвоения винам наименования по происхождению их маркировки и контроля качества. С этой целью нами изучен опыт ведущих винодельческих стран Франции, Германии, Австрии, Италии, Испании, а также наших ближайших соседей – Болгарии и Молдавии, на основе которого и ведется разработка данного документа.

Заключение. В настоящее время на рассмотрении в федеральных органах законодательной и исполнительной власти находятся несколько регламентов на алкогольную продукцию: «Технический регламент на винодельческую продукцию», «Технический регламент на вино и винодельческую продукцию», «Технический регламент на спиртные напитки» и, наконец, «Технический регламент на алкогольную продукцию». В подготовке первых двух регламентов институт принимал

участие на ранних этапах подготовки.

Следует признать, что наилучшим решением в этой ситуации было бы объединение усилий всех разработчиков, направленное на создание консолидированных версий двух отдельных регламентов – на винодельческую продукцию и на спиртные напитки.

Литература

1. Агеева, Н.М. Современные тенденции развития виноделия/ Н.М. Агеева, Т.И. Гугучкина// Виноделие и виноградарство. – 2010. – № 5. – С. 4-5.